

Análisis Espacios Deportivos y/o de Actividad Física en la provincia del Neuquén.

Observatorio de deporte, actividad física y cultura. Unidad de Planificación y evaluación de Políticas sociales. Ministerio de desarrollo humano, gobiernos locales y mujeres:

Mg. Mauro Santander, Prof. Manuel Gutierrez, Prof. Hernán Ontiveros, Prof. Lic. Julián Delaloye.

RESUMEN

Este estudio preliminar, sobre los espacios e infraestructura deportiva y actividad física en la provincia de Neuquén pone en evidencia la importancia del deporte y la actividad física como factores clave para el desarrollo humano. El estudio adopta un enfoque ecológico que considera cómo el entorno construido, como parques, ciclovías y espacios recreativos, influye en el comportamiento activo de las personas.

Se investigó la Provincia de Neuquén, en su mayoría por visitas directas, herramientas geoespaciales y consultas con actores locales. Esto permitió identificar y clasificar 2.086 espacios deportivos y de actividad física en 11 categorías. Entre los hallazgos más destacados, se encontró que las canchas de fútbol son los espacios más comunes, con un total de 517 instalaciones, seguidas por parques infantiles y gimnasios. Además, los espacios multiuso, como playones abiertos y SAF cerrados, ofrecen una alternativa para diversas actividades, especialmente en zonas con condiciones climáticas adversas.

La distribución de estas instalaciones refleja las características y necesidades de cada región. Por ejemplo, la región de Confluencia, la más poblada, concentra la mayoría de los espacios, mientras que regiones como Limay Medio y Norte destacan por la alta proporción de espacios públicos disponibles. Sin embargo, en áreas como el Sur y Vaca Muerta, predominan las instalaciones privadas o de acceso pago, lo que limita su uso para ciertos sectores de la población. En cuanto al acceso, más de la mitad de las instalaciones son públicas, mientras que el 46% requiere algún tipo de contribución económica.

Este Estudio concluye que, aunque Neuquén cuenta con una infraestructura deportiva y actividad física diversa, su distribución es desigual, lo que plantea desafíos de equidad y accesibilidad. Se recomienda una planificación estratégica que priorice el acceso público, fortalezca los espacios multifuncionales y atienda las demandas específicas de cada comunidad. Esto no solo fomentará un estilo de vida saludable, sino que también contribuirá al bienestar general de la población, impulsando un desarrollo más inclusivo y sostenible.

INTRODUCCIÓN

Desde el Ministerio de Desarrollo Humano, Gobiernos Locales y Mujeres (Ministerio DHGLYM) se rescata la visión del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), que define al desarrollo humano como “el proceso de expansión de las capacidades de las personas que amplían sus opciones y oportunidades”. Como integrante de la Unidad de Planificación y Evaluación de Políticas Sociales (UPEPS), el Observatorio de Deporte, Actividad Física y Cultura (ODAFyC) en el siguiente Estudio intenta profundizar en los campos del deporte y de la actividad física, entendiendo que son importantes para el desarrollo personal y colectivo, en tanto presentan una amplia variedad de beneficios que van desde la salud física, el fortalecimiento de las relaciones interpersonales, la promoción de hábitos saludables, hasta el desarrollo de valores éticos y herramientas de socialización.

Este Estudio, se desarrolló en el marco de un enfoque ecológico, donde el ecosistema de las personas influye en su comportamiento respecto de la actividad física y el deporte. Así es que Sallis et al (2012), definen el modelo ecológico de la actividad física y especifican múltiples niveles de influencia en el comportamiento, desde factores individuales y sociales hasta factores institucionales, comunitarios, del entorno construido y de políticas.

Dentro de los entornos que influyen en la actividad física y deporte, el entorno construido para la práctica resulta de suma importancia. El entorno construido se refiere a los elementos físicos creados por el ser humano, como calles, parques, edificios, aceras, ciclovías y áreas recreativas, y cómo estos factores pueden facilitar o dificultar la adopción de un estilo de vida activo.

Los estudios demuestran que cuando los barrios y ciudades están diseñados con infraestructuras que fomenten el hacer deporte, caminar, andar en bicicleta o participar en actividades recreativas al aire libre, es más probable que las personas se involucren en la actividad física de manera regular. Por ejemplo, Van Hole et al (2012) y Smith et al (2017) encontraron que la existencia de senderos peatonales bien mantenidos, carriles para bicicletas, y espacios verdes accesibles son factores clave que animan a los residentes a moverse más y a participar en actividades físicas como caminar, correr o andar en bicicleta. Esto implica que un entorno que brinda opciones de transporte activo y espacios recreativos seguros y atractivos contribuye a un aumento en los niveles de actividad física en la población.

Asimismo, Bird (2019) señala que los vecindarios que cuentan con una buena conectividad y un diseño compacto, es decir, donde los destinos como tiendas, parques y centros recreativos se encuentran a una distancia caminable o ciclable, promueven la actividad física diaria al hacer que sea más conveniente y atractivo para las personas desplazarse de forma activa. Por otro lado, Andersen et al (2022) añade otra capa a esta

relación al destacar cómo las diferencias socioeconómicas afectan el acceso a entornos propicios para la actividad física. En áreas de mayor nivel socioeconómico, es más común encontrar infraestructuras y espacios que faciliten la práctica de actividades físicas, mientras que, en comunidades de menor nivel socioeconómico, la falta de instalaciones y espacios seguros limita las oportunidades para mantenerse físicamente activo.

Finalmente, Prince et al (2022) y Muller et al (2024) refuerzan la idea de que el entorno construido influye significativamente en el bienestar general de la población. Señalan que los entornos urbanos bien planificados y mantenidos, con parques, áreas verdes y espacios deportivos de recreación de calidad, no solo aumentan la probabilidad de que las personas se ejerciten, sino que también contribuyen al bienestar mental y emocional, al ofrecer espacios para la relajación, la socialización y el esparcimiento.

En conjunto, estos estudios subrayan que la manera en que construimos y diseñamos nuestras ciudades y barrios tiene un impacto directo en la salud y el bienestar de la población, y que los entornos construidos que facilitan la actividad física son esenciales para promover un estilo de vida saludable.

Por ello, se hace necesario que existan espacios físicos que estén destinados a la práctica deportiva y de la actividad física, que puedan garantizar accesibilidad a la comunidad. Por este motivo, el presente Estudio tiene como objetivo identificar y caracterizar las instalaciones deportivas y/o de actividad física, tanto públicas como privadas, y analizar la disponibilidad con el objetivo de promover herramientas para el diseño de políticas públicas que apunten a una mayor equidad en la distribución de estos espacios.

METODOLOGÍA

Se ha diseñado una metodología estructurada en tres etapas fundamentales: a) identificación, b) caracterización, c) clasificación de instalaciones deportivas y/o de actividad física¹. Para esta última etapa se operacionaliza a partir de la categorización de espacios deportivos, espacios destinados para la actividad física, y aquellos que combinan ambas dimensiones.

¹ Para conocer las definiciones de los tipos de espacios deportivos y de actividad física, recurrir al Manual de Definiciones de "Evaluación Integral de la Infraestructura Deportiva y de Actividad Física en la Provincia de Neuquén: Análisis Regional y Propuestas para la Equidad en el Acceso" https://docs.google.com/document/d/1PclevYZ-_lwsm448MRV1heIJWxOZ43khhcqWJrby9RU/edit?usp=sharing

Se realizaron distintas acciones en las etapas de identificación, caracterización y clasificación utilizando diferentes herramientas:

Visita directa al lugar: durante los años 2021 y 2022 se visitaron 48 localidades de las 57 de la provincia del Neuquén. Durante estas visitas se contactó a las autoridades de deporte municipales o de la comisión de fomento y se recorrieron los espacios de deporte y de actividad física. Se registraron y se tomaron fotos en parte de los espacios.

Búsqueda por Georreferencia: desde febrero hasta julio de 2024, se realizó una búsqueda sistemática en cada una de las localidades de la provincia, utilizando herramientas geoespaciales para identificar las instalaciones deportivas y de actividad física existentes. Para ello se utilizaron plataformas de mapeo digital, como Google Maps y otros sistemas de información geográfica (GIS), que permitieron localizar, visualizar y registrar las coordenadas de los espacios deportivos. En este conjunto de datos georreferenciados con latitud y longitud se incluyeron tanto instalaciones públicas como privadas, luego volcados en un mapa general de la provincia.

Trabajo interactivo con los municipios: Desde mayo a julio de 2024, se contactó a los municipios para la confirmación o modificación de los lugares encontrados. Se envió la lista con datos de instituciones y espacios, con datos específicos como domicilio, latitud y longitud, espacios y sus características. Cabe destacar que, durante el presente año 50 localidades ya han participado del presente trabajo.

Finalmente, para intentar garantizar que la información recolectada tuviera más precisión, se realizó una consulta directa a actores locales vinculados al deporte y a la actividad física. En particular, además de referentes municipales y comisiones de fomento, se contactó a coordinadores de ligas, profesores de educación física y líderes de clubes deportivos quienes, en su calidad de conocedores de las particularidades de sus comunidades, ofrecieron información clave sobre las características de los clubes, espacios deportivos y otras estructuras que podrían haber sido ambiguas o no claras en las bases de datos obtenidas por otras vías.

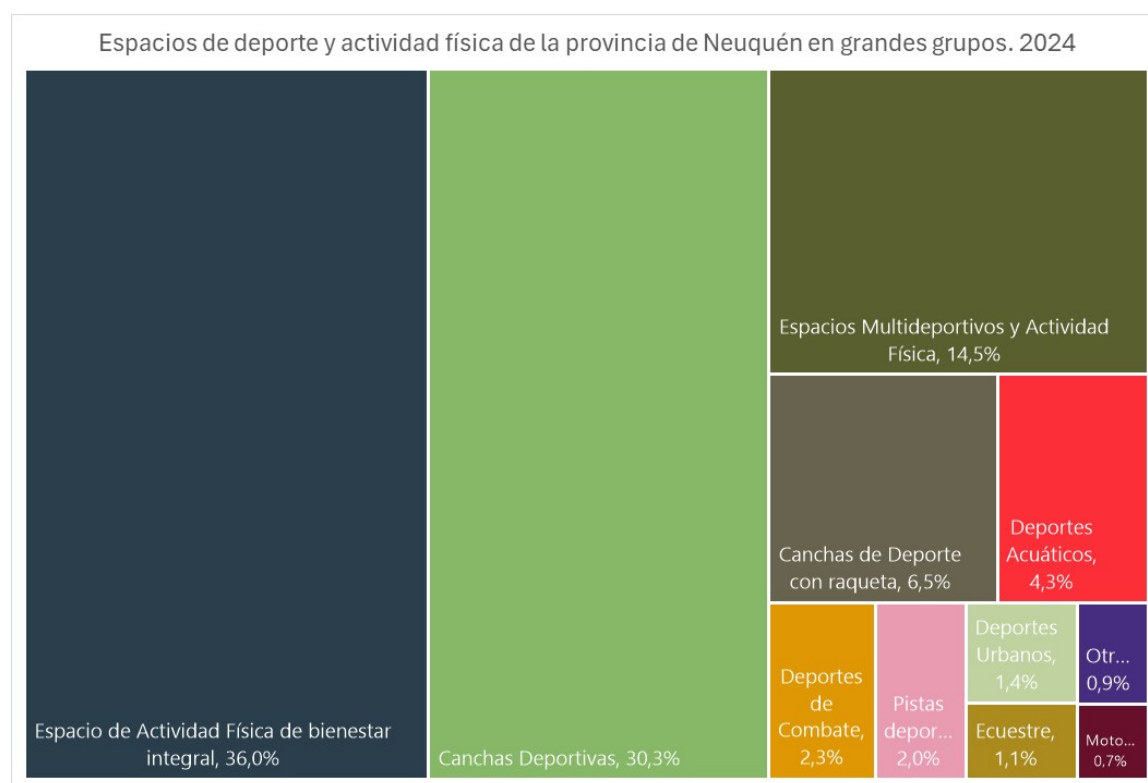
RESULTADOS

Se identificaron 2.086 espacios destinados a la práctica deportiva y promoción del bienestar físico reflejando una gran diversidad. Pueden mencionarse canchas de fútbol, parques infantiles, natatorios, centros de yoga, espacios para deportes especializados, como deportes de combate y acuáticos. En total se reconocieron 62 tipos de entornos²

² Véase, Tabla Anexa n°1: Tipos de espacios de deporte y/o de actividad física de la provincia de Neuquén.

diseñados para la práctica de deportes y actividades físicas y recreativas, que a su vez fueron agrupados en 11 categorías, según sus características y usos .

El 36% de los espacios están destinados a la actividad física integral, como los parques infantiles, los gimnasios de entrenamiento, las estaciones de salud, los senderos, entre otros. Un 30,3% está compuesto por canchas deportivas, principalmente de fútbol en sus diferentes modalidades. Los espacios multideportivos como los playones, los salones de actividad física y los de usos múltiples, representan el 14,5%. En menor medida, se encuentran las canchas de deporte con raqueta (6,3%), los espacios destinados a deportes acuáticos (4,3%), de combate (2,3%), etc.



Fuente: elaboración propia a partir de la base de datos de ODAFyC (2024), UPEPS, Ministerio DHGLYM.

A continuación, se analizan los 10 principales tipos de espacios en la provincia, que representan el 77,2% del total. Se tiene en cuenta si se trata de instalaciones abiertas o cerradas, y la modalidad de acceso, es decir, si el ingreso es público, pago, con aporte voluntario o si está restringido a un público específico.

Las canchas de fútbol son los espacios con mayor presencia, comprendiendo un total de 517³, de las cuales 341 son canchas de fútbol de en modalidad reducida y 176 son canchas de fútbol 11. Representan el 24.8% de los espacios deportivos y/o de actividad física, es decir que 1 de cada 4 son canchas de fútbol. Esta notable cantidad indica que el fútbol, particularmente en su modalidad reducida, se muestra como la actividad deportiva más accesible de la provincia en cuanto su infraestructura. Casi la totalidad son espacios abiertos, y el acceso es mayormente público (224) y privado (200).

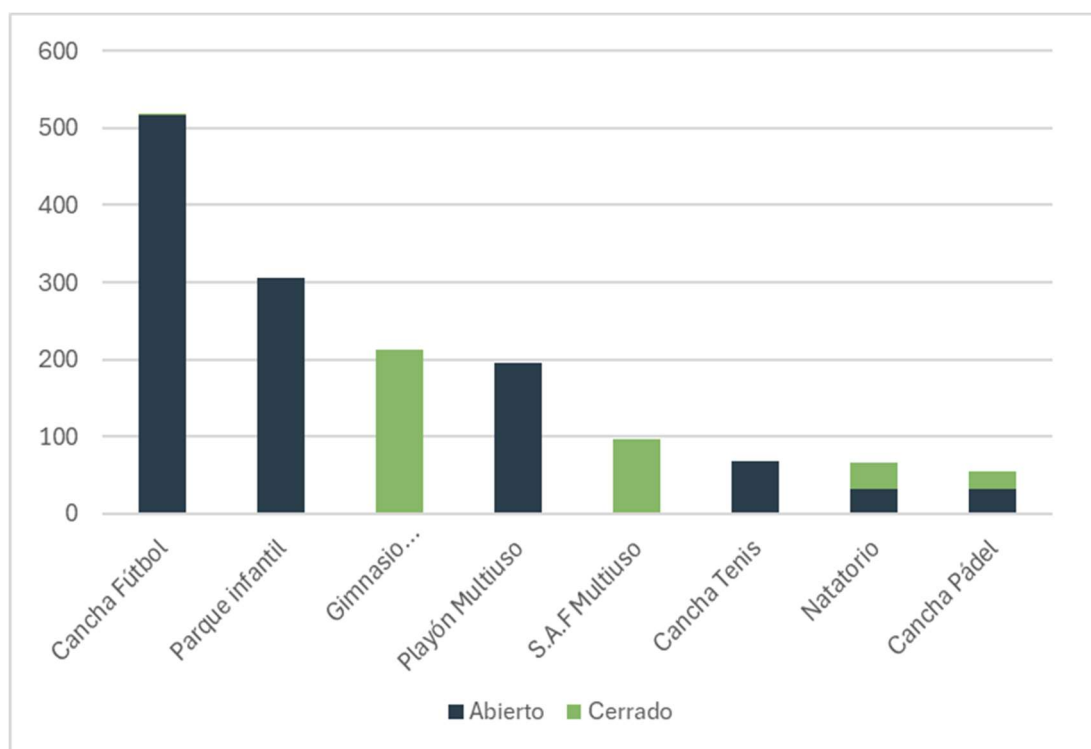
Por otro lado, se destacan los parques infantiles, con 305 espacios, que son claves para fomentar la actividad física desde edades tempranas, así como para proporcionar lugares accesibles para la recreación familiar. En todos los casos son abiertos públicos, salvo unas pocas excepciones. Los gimnasios de entrenamiento, bienestar y salud, generalmente privados, con 213 instalaciones cerradas, ocupan el tercer lugar. A ellas podrían sumarse los 47 centros de Yoga y de Pilates, gestionados por privados en espacios cerrados, que persiguen objetivos similares.

Por su parte, 195 espacios son playones multiuso, que se caracterizan por ser instalaciones versátiles que pueden albergar múltiples actividades deportivas y recreativas. Todos son abiertos y en su gran mayoría son de acceso público. A diferencia de los playones, los Salones de actividad física (SAF Multiuso), con 97 espacios, son instalaciones cerradas, que posibilitan adaptarse a condiciones meteorológicas adversas, especialmente en las localidades que atraviesan numerosos días de frío y viento. Aunque los playones son más frecuentes, probablemente debido a su simplicidad y menor requerimiento de infraestructura, los SAF ofrecen una solución más adecuada para garantizar la continuidad de las actividades deportivas durante todo el año.

Asimismo, dadas las características paisajísticas de la provincia de Neuquén, se han desarrollado más de 100 senderos de transporte activo destinados al traslado y la recreación, tanto para caminatas como para ciclismo, divididos en senderos naturales (46 espacios), senderos urbanos (25 espacios) y ciclovías (30 espacios). Estos espacios, junto con los senderos urbanos, reflejan una nutrida disponibilidad de vías para la movilidad sostenible y el disfrute del paisaje natural, ofreciendo a la comunidad opciones para mantenerse activa mientras se conectan con el entorno.

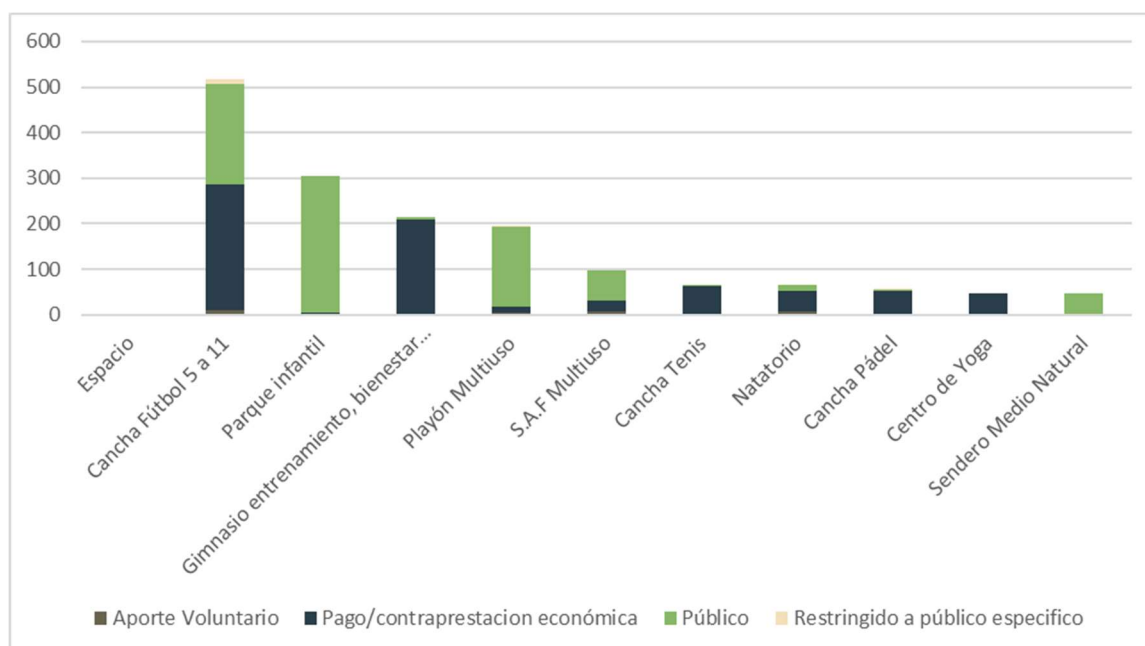
³ 261 son de césped sintético, en su modalidad reglamentaria y reducida. De ellas, más de 131 fueron inauguradas en los últimos 10 años, lapso en el cual además se inauguraron 16 canchas de hockey y 1 de rugby, también de la misma superficie.

En cuanto a los natatorios, en total son 66, de los cuales casi la mitad se ubica en espacios cerrados y al 60% se accede mediante una contribución económica. Finalmente, las canchas de deporte con raqueta suman 124, con una distribución equitativa, ya que las de tenis son 69 y las canchas de pádel 55.



Fuente: elaboración propia a partir de la base de datos de ODAFYC (2024), UPEPS, Ministerio DHGLYM.

Al analizar las modalidades de acceso, pudimos observar que, de los 10 principales tipos de espacio, en más de la mitad (52%) el ingreso es público, como son los casos de los parques infantiles, las canchas de fútbol y los playones multiusos, entre otros. Por su parte, en el 46% de estos espacios se accede a través de una contraprestación económica, como pueden mencionarse las canchas de fútbol, gimnasios de entrenamiento y las canchas de tenis. También se encuentran los espacios en los cuales el ingreso se realiza con un aporte voluntario como, por ejemplo, en algunos salones de actividad física y natatorios. Por último, hay espacios destinados a públicos específicos como la cancha de fútbol del Gendarmería en Aluminé, que solo ingresa el personal de esa repartición.



Fuente: elaboración propia a partir de la base de datos de ODAFc (2024), UPEPS, Ministerio DHGLYM.

Espacios deportivos y de actividad física según región

El Plan Provincial de Regionalización busca reorganizar la provincia de Neuquén en siete regiones para mejorar la gestión de los territorios y sus comunidades. Tiene como objetivo fortalecer los principios federales y participativos, construir un gobierno más cercano a la población y responder a las diversas necesidades locales, promoviendo un desarrollo más inclusivo, integrado, competitivo, sostenible y equilibrado.

El registro de los espacios dedicados al deporte y/o la actividad física en las diferentes regiones de la provincia del Neuquén permite identificar cuáles son las regiones que cuentan con mayor y menor cantidad de instalaciones, así como destacar los tipos de espacios más prevalentes en cada área.

Además, se calcularon los tipos de estructura de actividad física y/o deporte disponible en la provincia por región. A continuación, en la Tabla n°4 se puede observar los tipos de espacios de actividad física y/o deportes principales cada 10.000 habitantes por región.

Tabla n°4. Principales Tipos de Espacios de Deporte y/o de Actividad Física en las Regiones de la Provincia de Neuquén cada 10.000 habitantes.

Espacio	Centro Oeste	Comarca Petrolera	Confluencia	Limay Medio	Norte	Sur	Vaca Muerta
Cancha Fútbol Reducido	2,9	8,5	4,8	3,2	3,4	3,5	8,5
Parque infantil	3,1	4,4	5,0	7,5	4,8	2,7	2,8
Gimnasio entrenamiento, bienestar y salud	2,4	1,8	3,5	2,1	4,0	2,8	2,1
Playón Multiuso	3,6	1,9	2,4	4,3	4,0	2,7	5,3
Cancha Fútbol 11	4,5	2,1	1,7	7,5	6,3	3,2	3,2
S.A.F Multiuso	1,9	1,1	1,0	4,3	5,0	1,3	1,5
Cancha Tenis	0,2	0,2	1,5	-		0,7	0,4
Natatorio	1,1	0,9	0,7	2,1	2,4	0,4	2,5

Fuente: elaboración propia a partir de la base de datos de ODAFc (2024), UPEPS, Ministerio DHGLYM.

La provincia de Neuquén muestra una variada distribución de espacios deportivos y de actividad física que reflejan las características y necesidades específicas de cada región. **Confluencia**, como la región más poblada, concentra el 56,1% de los espacios de la provincia, lo que es acorde a su proporción de habitantes (57,9%). En esta zona se destacan los parques infantiles, las canchas de fútbol reducido y los gimnasios, además de ser la única región con instalaciones menos comunes como campos de tiro con arco y canchas de softbol. La mayoría de los espacios son municipales (44,4%) y privados (32%), mientras que el acceso está dividido casi en partes iguales entre público y pago.

Por su parte, **Centro Oeste** cuenta con 179 espacios, representando el 8,6% del total, ligeramente por debajo de su peso poblacional (9,4%). Se destacan las canchas de fútbol 11, los playones multiuso y los parques infantiles. Con una mayoría de acceso público (59,2%) y una gestión mayoritariamente municipal (59,8%), esta región mantiene una oferta equilibrada para sus habitantes.

En la **Comarca Petrolera**, con 159 espacios que representan el 7,6% del total provincial, las canchas de fútbol (60 en total) y los parques infantiles lideran la oferta. La accesibilidad pública alcanza el 51,6%, mientras que el 47,8% requiere pago, y la gestión se distribuye principalmente entre municipios (52,2%) y privados (25,8%).

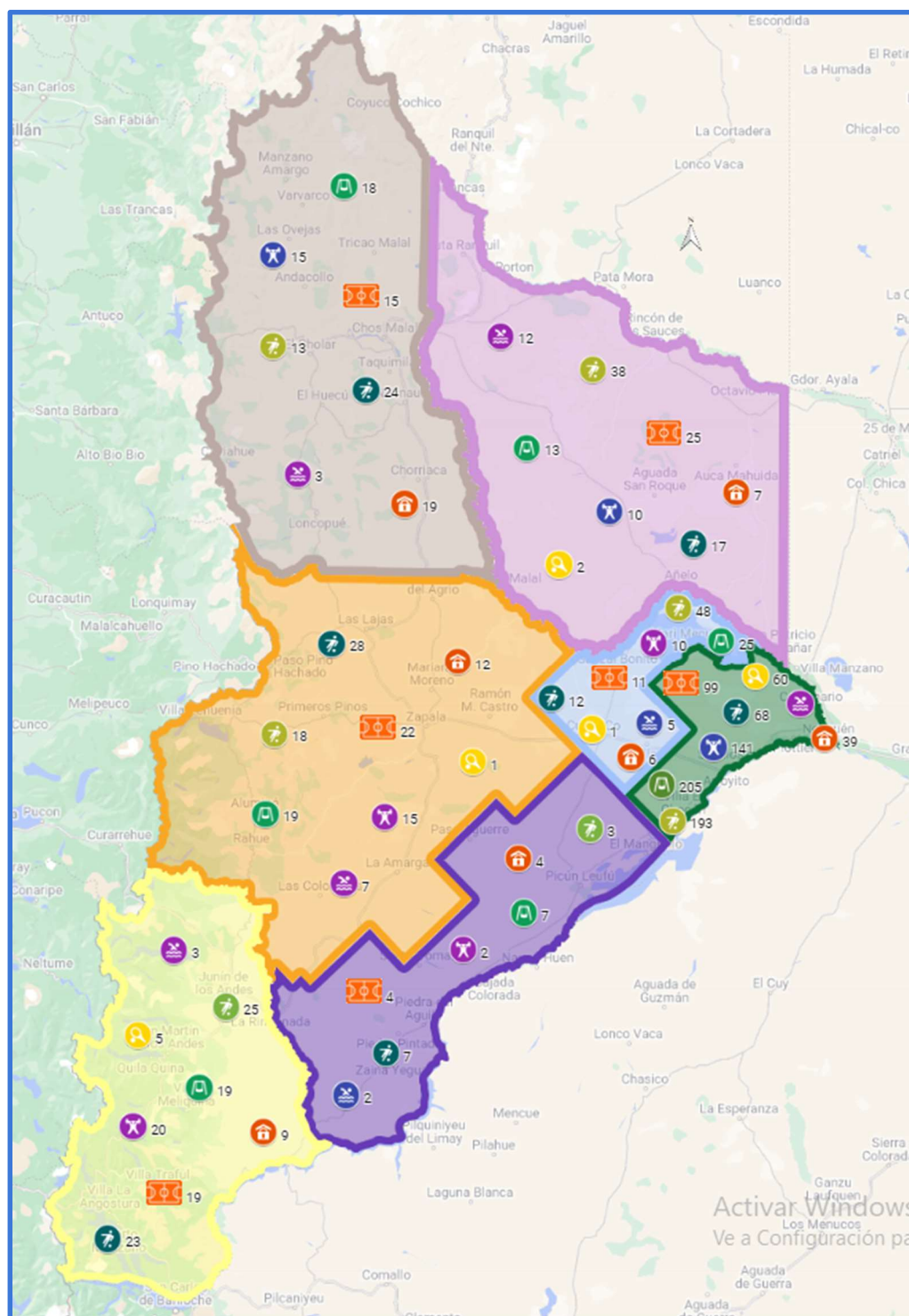
El **Limay Medio**, aunque menos poblado, supera su proporción poblacional al concentrar el 1,8% de los espacios deportivos frente al 1,4% de habitantes. Aquí predominan las canchas de fútbol 11 y los parques infantiles, con una notable mayoría de acceso público (86,8%) y una gestión en su mayoría municipal.

En el **Norte**, con 163 espacios y una alta densidad de instalaciones (38,9 por cada 10.000 habitantes), destacan las canchas de fútbol 11 y los playones multiuso. Un 79,1% de los espacios son públicos, reflejando el compromiso municipal, que administra el 79,8% de las instalaciones.

La región **Sur** alberga 213 espacios, el 10,2% del total provincial, en proporción a su población (10,7%). Aquí destacan los senderos naturales y los centros de esquí, además de una cantidad significativa de espacios públicos (50,7%). Sin embargo, el acceso a espacios cubiertos es mayoritariamente pago, lo que podría limitar su uso.

Finalmente, **Vaca Muerta** presenta una notable densidad de espacios deportivos (34 por cada 10.000 habitantes). Sobresalen las canchas de fútbol, de las cuales una gran proporción tiene césped sintético, y los playones multiuso. Con una de las mayores proporciones de espacios públicos (20,2%), la gestión combina una importante presencia estatal (58,3%) con privada (31%).

En resumen, la diversidad y disponibilidad de espacios en Neuquén están estrechamente vinculadas a las características demográficas de cada región, con variaciones significativas en accesibilidad, tipo de instalaciones y dependencia administrativa.



CONCLUSIONES

En la Provincia de Neuquén existen distintos tipos de recintos para practicar deporte o actividad física al aire libre. Según el presente estudio, los espacios que más se hallaron fueron las 517 canchas de fútbol. En la modalidad de fútbol reducido, de las 341 canchas, más de la mitad (54.8%) cuentan con césped sintético. En relación a esto, el 27,7% del total de las canchas de fútbol reducido con superficie de césped sintético son públicas o con aporte voluntario. Además, de las 176 canchas de fútbol 11, el 42,0%, tienen superficie de césped sintético. Pero, a diferencia del fútbol reducido, una cantidad significativa de las canchas de fútbol 11 de césped sintético (64,9%) son de acceso público o aporte voluntario, lo que resalta una mayor inversión estatal en este tipo de infraestructura. En resumen, del total de las canchas de fútbol de la provincia 4 de cada 10 (37,9%) son de acceso público o aporte voluntario. Un dato que resulta interesante de aportar es que la mitad de las canchas que tienen superficie de césped sintético (50,2%), fueron inauguradas por los estados provinciales o municipales, según la presente búsqueda.

El análisis de los espacios deportivos y de actividad física en la provincia de Neuquén revela una infraestructura variada pero distribuida de manera desigual entre las regiones. Las canchas de fútbol reducido destacan en regiones como Vaca Muerta, Comarca Petrolera y Confluencia, con una alta disponibilidad relativa en función de la población, especialmente en Vaca Muerta y Comarca Petrolera (8,5 cada 10.000 habitantes). Por su parte, las canchas de fútbol 11 son más comunes en Limay Medio, Centro Oeste y Norte, con las mayores proporciones per cápita.

Los playones multiuso, con 195 en total, ofrecen versatilidad para diversas actividades deportivas. Vaca Muerta lidera en disponibilidad por habitante (5,3 cada 10.000), seguida de Limay Medio y Norte. Sin embargo, la presencia de pistas deportivas especializadas es limitada, con solo dos pistas de atletismo con superficie de tartán y nueve pistas de patín carrera en toda la provincia.

En cuanto a los espacios cubiertos, las regiones Norte y Limay Medio cuentan con una mayor proporción de SAF multiuso por habitante, mientras que Confluencia, Comarca Petrolera y Sur tienen una menor disponibilidad relativa, lo que sugiere desigualdad en la accesibilidad. En natatorios cubiertos, Vaca Muerta y Limay Medio lideran, mientras que el Sur muestra la menor proporción per cápita.

El acceso también varía significativamente: regiones como Limay Medio y Norte tienen una predominancia de espacios públicos, mientras que el Sur y Vaca Muerta enfrentan desafíos debido a una alta proporción de espacios pagos, especialmente en instalaciones cubiertas. En este contexto, la gestión estatal es predominante en la mayoría de las regiones, pero el sector privado tiene una fuerte presencia en áreas como Vaca Muerta y el Sur, lo que podría limitar la accesibilidad para algunos sectores.

En general, el informe subraya la necesidad de una planificación equilibrada que considere tanto la densidad poblacional como las características específicas de cada región. Esto incluye el fortalecimiento de la infraestructura multifuncional y el aseguramiento de un acceso equitativo, especialmente en regiones con desafíos climáticos o alta concentración de espacios privados. Además, se destaca la importancia de investigar el uso y las demandas de estos espacios para optimizar su planificación y responder mejor a las necesidades de la comunidad.

Agradecimientos: A la Sra. Julieta Corroza (Ministra de Desarrollo Humano, Gobiernos Locales y Mujeres), Mg Gabriela Bercovich, Lic. Juan Pedro Bisheimer (Directores provinciales de Unidad de Planificación y Evaluación de políticas sociales). A los referentes 50 referentes municipales y actores locales que colaboraron desinteresadamente con este Estudio. A la subsecretaría de deportes de la provincia de Neuquén.

BIBLIOGRAFÍA

Andersen, P. (2022). Revisión de NSE (Nivel Socioeconómico) y construcciones y actividad física. *Social Science and Physical Activity Review*, 30(1), 78-92.

Bird, E. (2019). Planificaciones para ambientes naturales y construidos para promocionar la salud. *International Journal of Environmental Health*, 22(4), 210-225.

Muller, L. (2024). Correlatos entre entorno construido y natural con la actividad física en adultos. *Journal of Environmental and Physical Activity Studies*, 27(3), 145-160.

Prince, S. (2022). Examinando la calidad y la fuerza del ambiente construido. *Built Environment and Public Health Journal*, 18(5), 99-115.

Sallis, J. F., Cervero, R. B., Ascher, W., Henderson, K. A., Kraft, M. K., & Kerr, J. (2012). An ecological approach to creating active living communities. *Annual Review of Public Health*, 33, 297-322. <https://doi.org/10.1146/annurev-publhealth-031811-124634>

Smith, A. (2017). Revisión sistemática del entorno construido para la actividad física. *Revista de Salud y Urbanismo*, 15(2), 45-60.

Van Holle, V. (2012). Relationship between the physical environment and different domains of physical activity in European adults: A systematic review. *Journal of Physical Activity and Health*, 9(3), 123-135.